

# Construcción de Políticas Públicas para el Desarrollo

Cámara de Diputados de la República de  
Estados Unidos Mexicanos  
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas  
México, DF - 2013 Mayo 14

# Construcción de Políticas Públicas para el Desarrollo. El caso brasileño

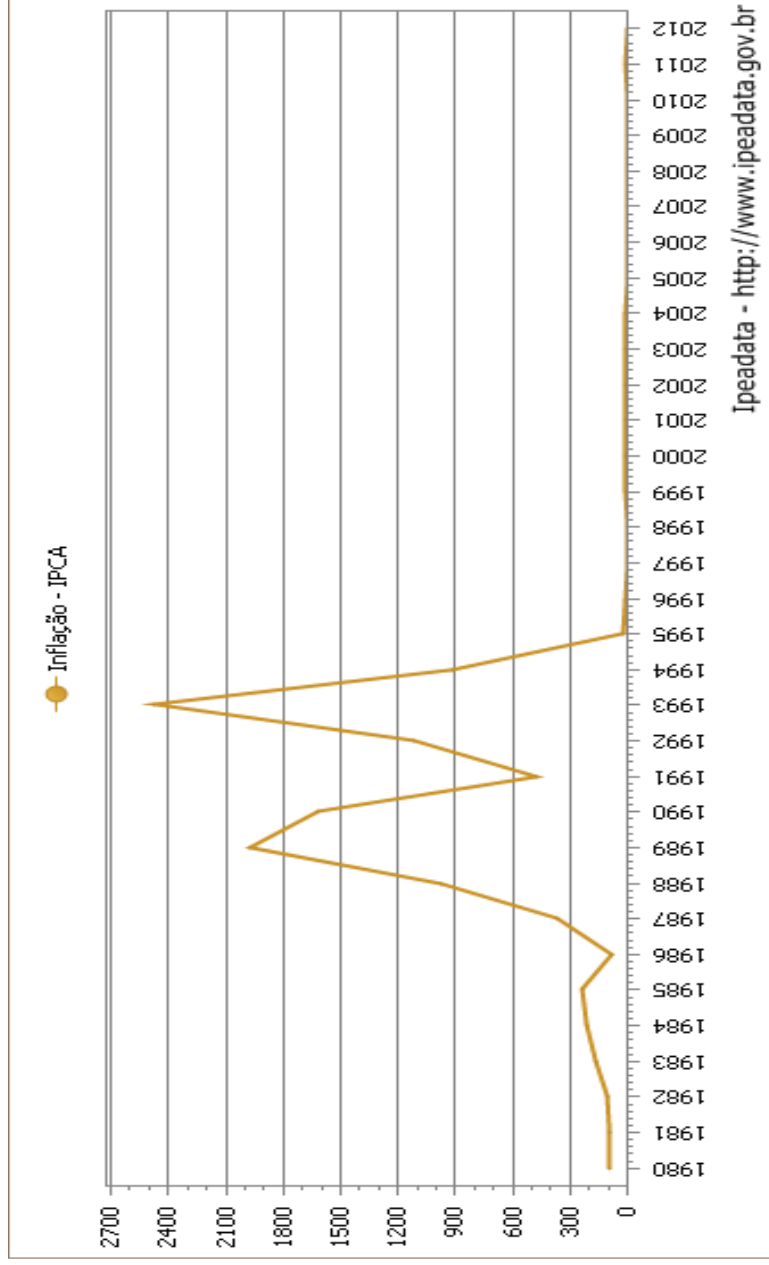
MARIA CRISTINA CACCIAMALI  
Universidade de São Paulo  
Instituto Politécnico Nacional  
México, DF. 2013 Mayo 14

## Marcos Recientes

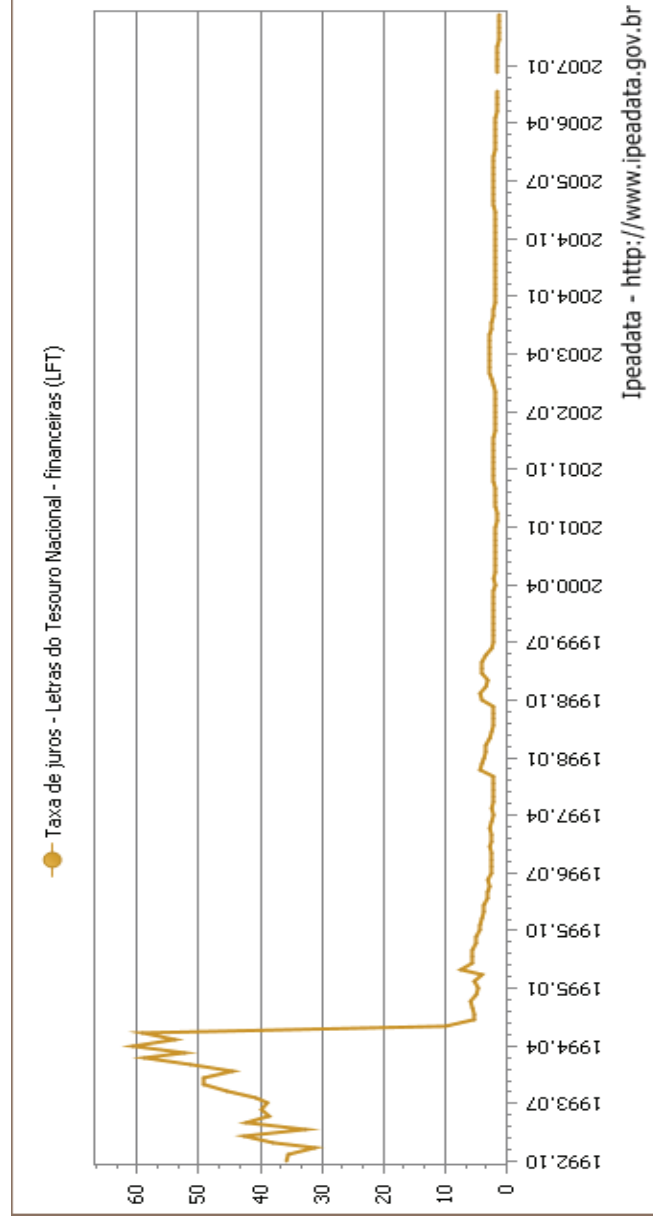
- 1985: Redemocratización
- 1988: Nueva Constitución
- 1994: Estabilización y reformas con Cardoso
- 2002: Elección de Lula y políticas sociales
- 2004: Commodity boom
- 2011: Desafíos del crecimiento

**Brasil 2000: performance económico  
y social**

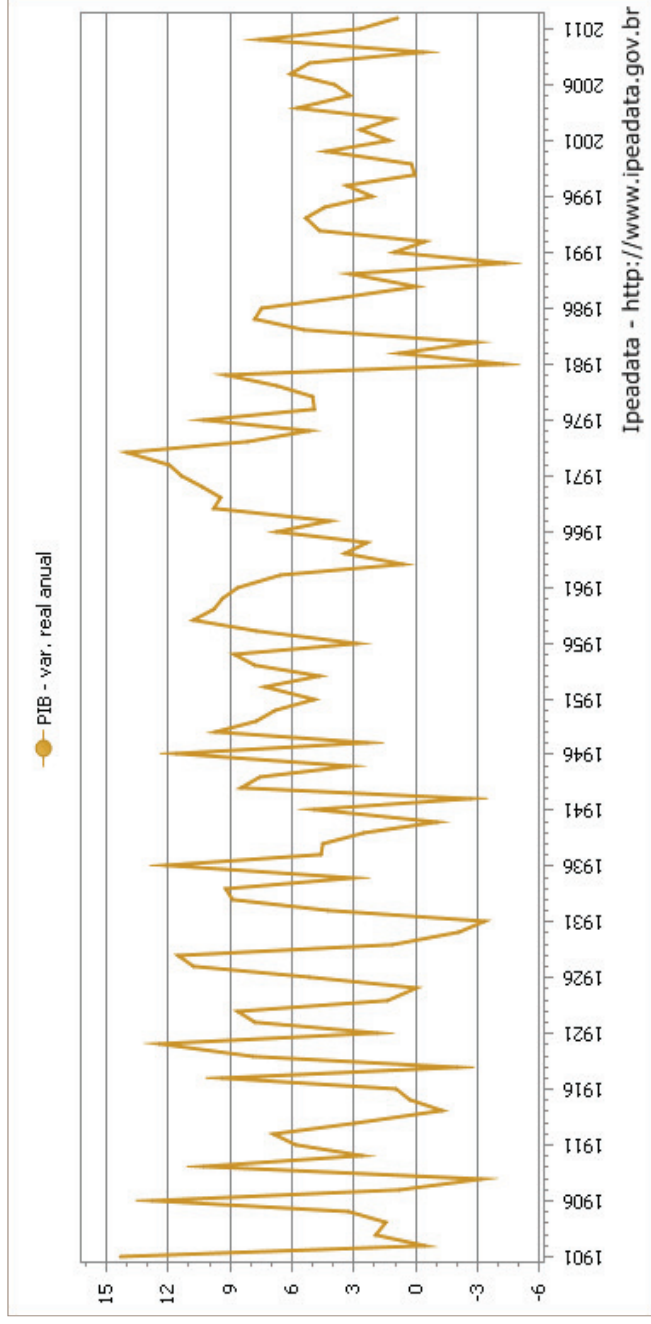
## Puntos relevantes novedosos: inflación controlada



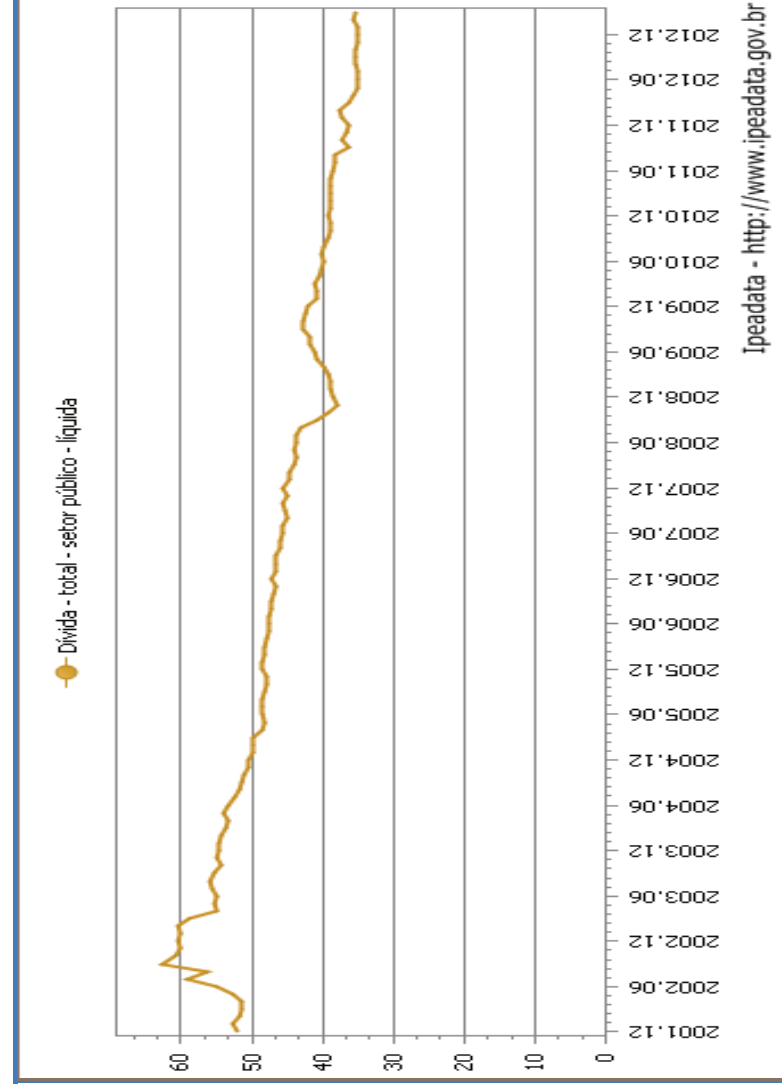
## Puntos relevantes novedosos: inflación controlada



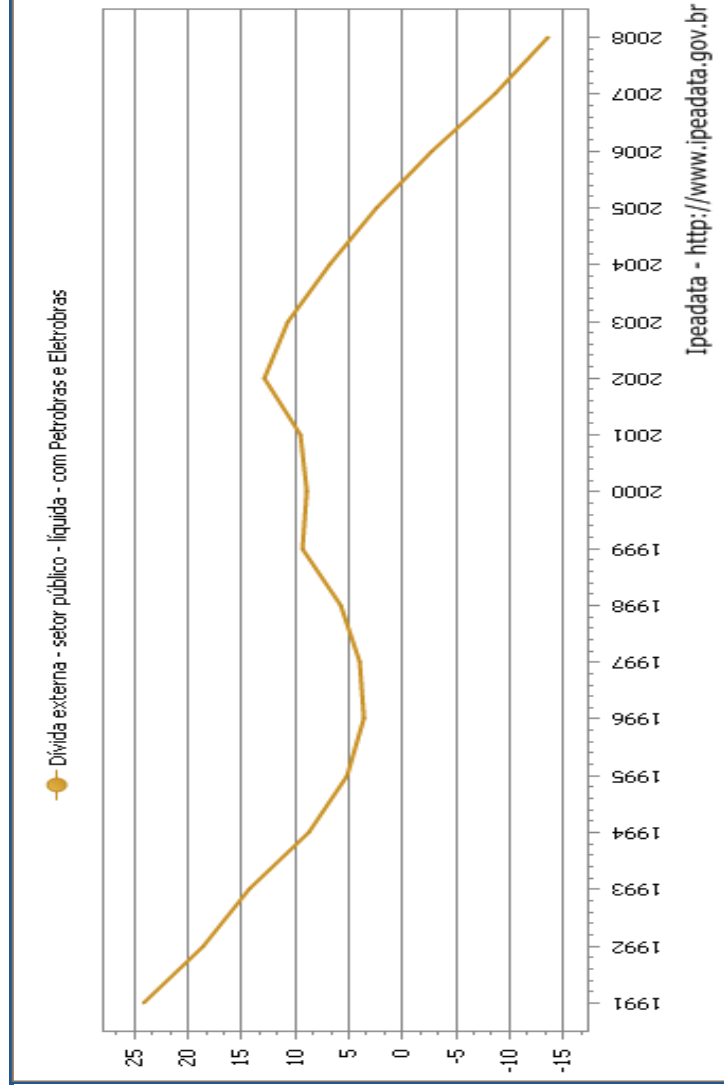
Puntos relevantes novedosos: recuperación  
moderada del crecimiento -8ª economía. (2012,  
US\$2.3 10<sup>12</sup>)



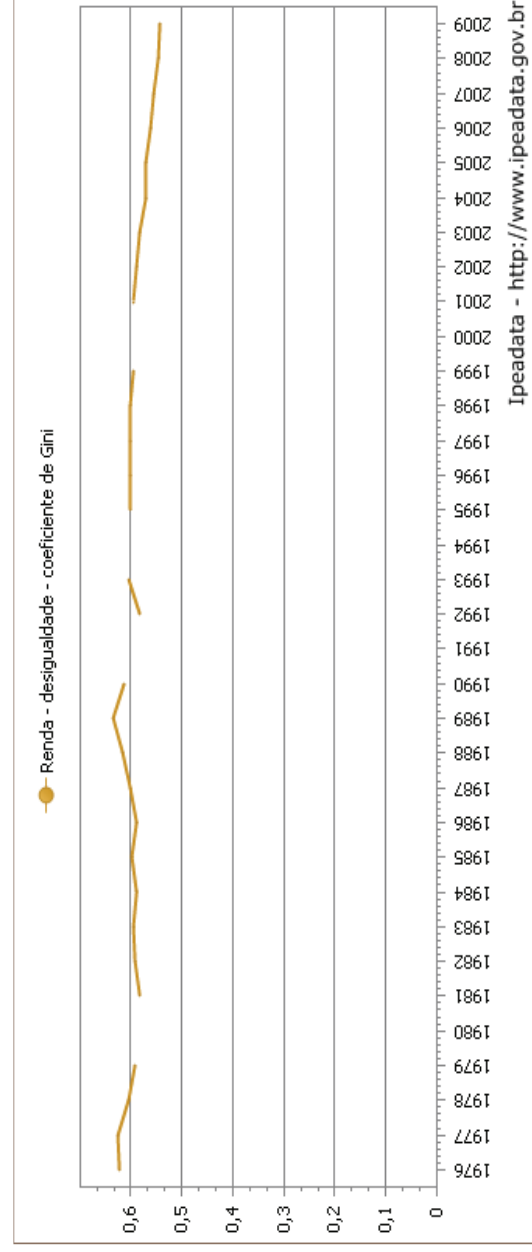
Puntos relevantes novedosos: deuda pública  
total relativa al PIB



## Puntos relevantes novedosos: deuda externa neta con relación al PIB, creador externo



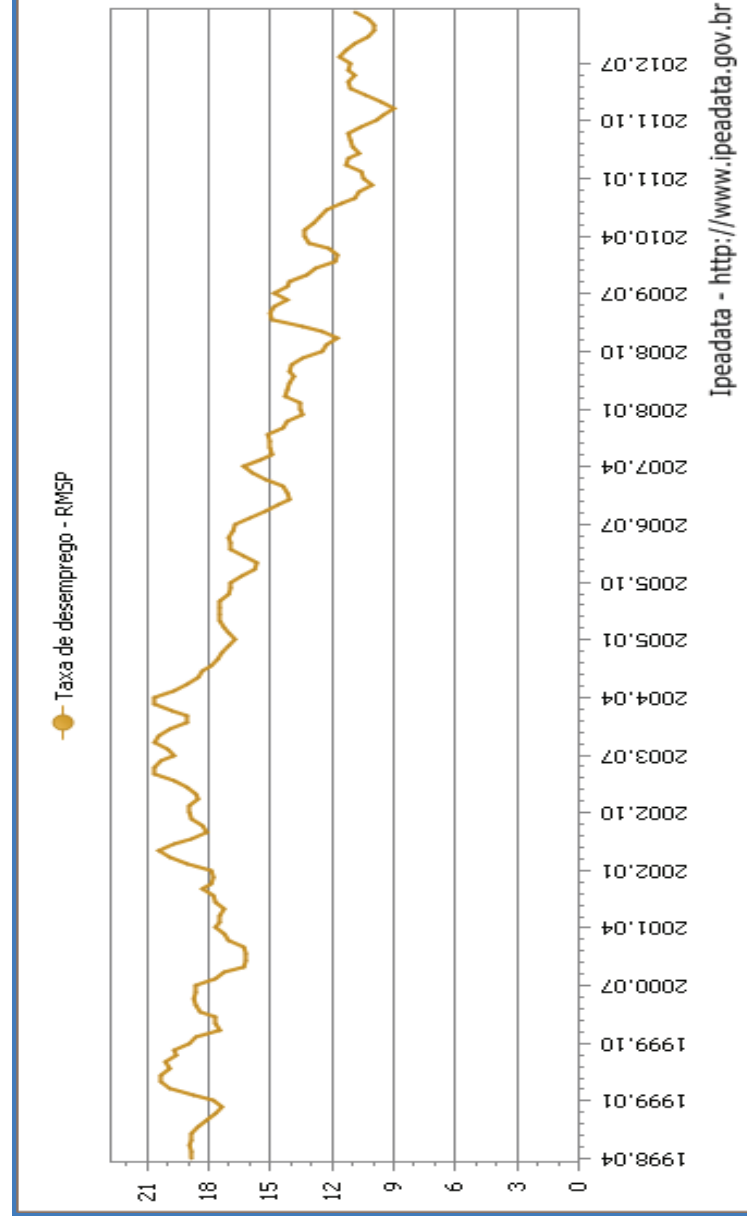
## Puntos relevantes novedosos: Gini en declínio



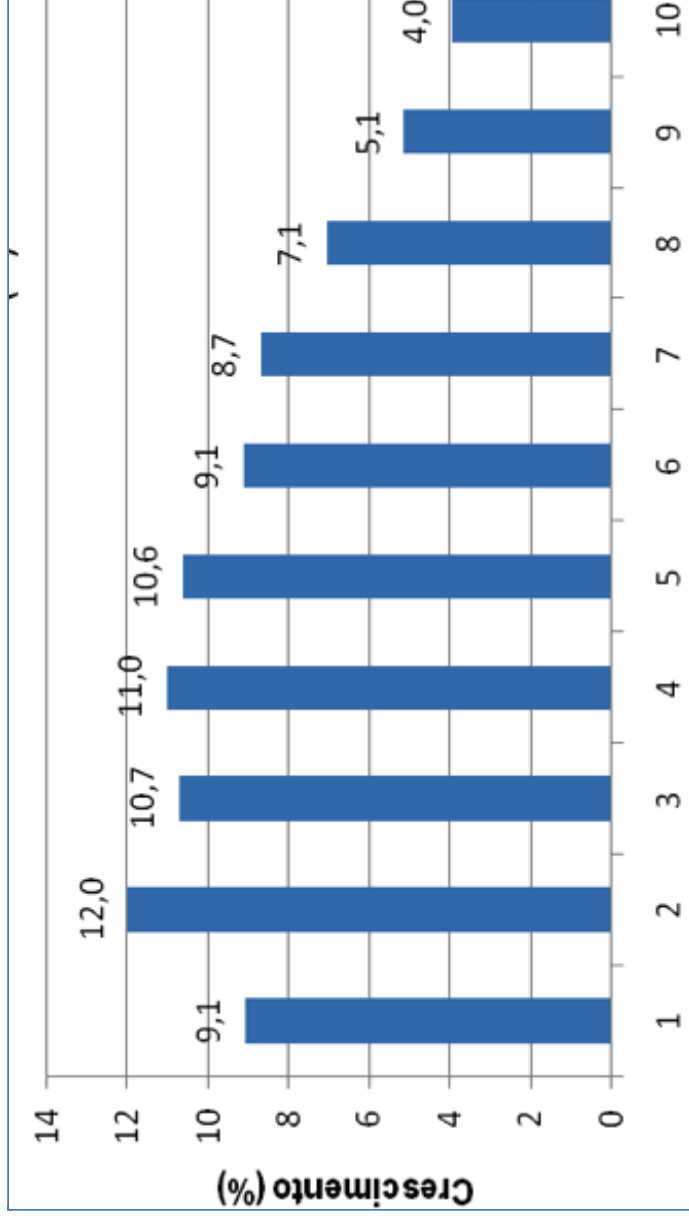
## Puntos relevantes novedosos: Ceficiente 10% más rico relativo a 40% más pobres

1981	21.43
1990	26,47
1995	23,96
2000	23,34
2005	19,55
2007	18,12
2008	17.13
2009	16.67

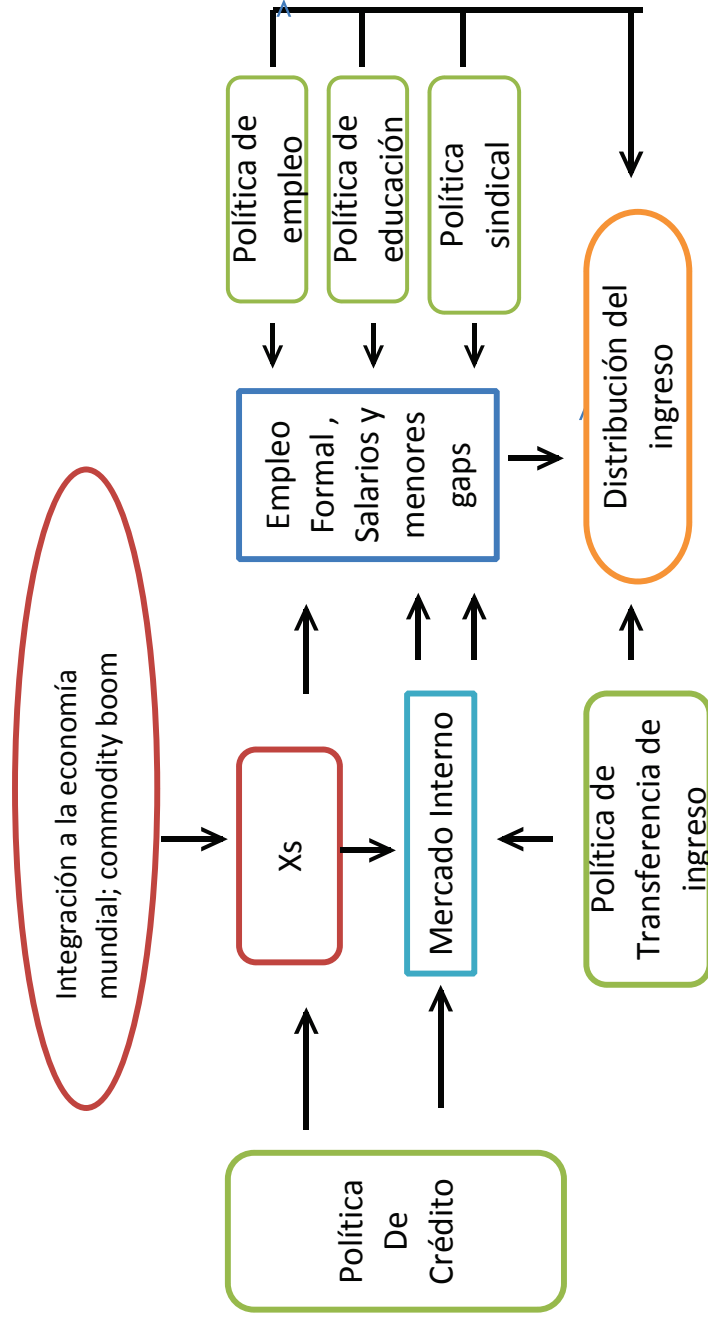
## Desempleo el más bajos de muchos años



# Tasa de crecimiento de los ingresos familiares por deciles no se deterioró para los mas pobres entre 2009-2011



## Modelo de crecimiento



## Políticas de crédito

Recursos del “Fundo de Amparo ao Trabalhador” (FAT) (2012, US\$ 85\* 10<sup>9</sup>)

- Banco Nacional del Desarrollo Económico y Social: macro empresas, transnacionales extranjeras (infraestructura); transnacionales brasileñas (internacionalización);
- Banco del Brasil: sectores exportadores; medias y pequeñas empresas; producción agrícola familiar; consumo
- Caja Económica Federal: medias y pequeñas empresas; consumo; vivienda
- Banco del Nordeste: muy importante para producción agrícola familiar en el Nordeste (Crédito Amigo)

## Pobreza y Desigualdad de Renda

- Causas de la pobreza: actividad escasa y de baja productividad; insuficiencia de ingreso
- Causas de la desigualdad: distribución heterogénea de la productividad (capital y trabajo); poder de mercado; puestos de trabajo de baja calidad; discriminación y segregación



## Políticas de enfrentamiento de la pobreza

- ✓ Misión: uso del mercado de trabajo y programas públicos de transferencia de ingreso
- ✓ Principal Programa: Fome Zero (Desarrollo del Milenio, reducir la pobreza y hambre por la mitad hasta 2015)
- ✓ Foco espacial: mayor concentración de pobres, áreas rurales y regiones no metropolitanas
- ✓ Estrategia: acciones transversales comandadas por el Ministerio del Desarrollo Social y pasa por tres niveles de gobierno, articulando 30 Programas sociales preexistentes y nuevos.

## Políticas de enfrentamiento de la pobreza

Acciones por importancia por volumen de inversiones; beneficiarios y visibilidad:

1. “*Programa Bolsa Familia*”, transferencia de ingreso con condicionalidad a la frecuencia escolar de niños y adolescentes (05 a 17 años) e cuidados primarios a la salud; representa 1% del PIB, 14 millones de familias;
2. Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE), alimentación para pre escuela y curso básico;
3. Programa Nacional de Fortalecimiento a la Agricultura Familiar (Pronaf), crédito subsidiado asistido a agricultores familiares; 1,3% del PIB.

## Políticas de enfrentamiento de la pobreza

4. Programa de Compra de Alimentos (PAA), compras da agricultura familiar para distribución en escuelas y otras instituciones.
  5. Construcción de Cisternas – en el semiárido del Nordeste para consumo domestico
- Otros programas: distribución de alimentos, restaurantes populares, bancos de alimentos, agricultura urbana, educación nutricional, incentivos fiscales para empresas que mantienen restaurantes para sus funcionarios (PAT).

## Políticas de enfrentamiento de la pobreza

“Programa Territórios da Cidadania” (2008), coordinado por el Ministerio del Desarrollo Social, acciones integradas en áreas rurales de menor IDH, baja tasa de crecimiento y mayor numero de bolsas familias.

Involucra 22 Ministerios, con financiación de PRONAF, Programa Luz para Todos; Acciones: Centros de Referencia de Asistencia Social (farmacia popular y servicios odontológicos), escuelas, cisternas, servicios sanitarios, entre los más importantes; Involucra 46% de la población rural brasileña; 1% PIB. Monitoreo y difícil y evaluación sin datos precisos; bajo control de los costos de cada proyecto

## Programas de Transferencia de ingreso

Elegibilidad:  $\frac{1}{4}$  del salario mínimo de ingreso familiar per cápita; ingresos derivados de programas públicos no son computados en el cálculos del ingresos familiar.

☐ Política de protección social – PBF; transferencia hasta 3 hijos;

☐ Política de seguridad social (CF, 1988) – BPC: mayores de 60 años, si mujeres, u 65 años, si hombres; portadores de deficiencias; jubilaciones rurales

Monitoreo y evaluación sistemáticas, el control es mayor.

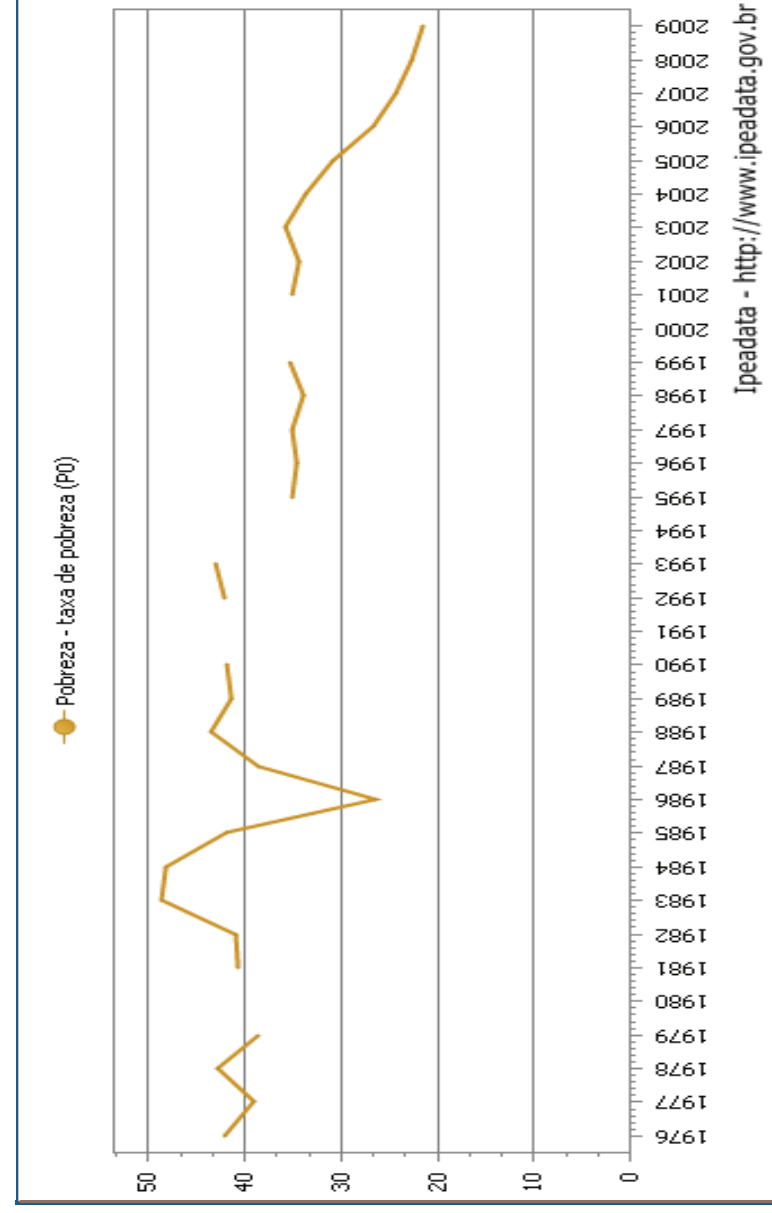
## Transferencia de ingreso

BF – responsable por 40% del la disminución del índice de desigualdad de la distribución del ingreso familiar en el Nordeste, y 27% en el total Brasil; cumple objetivo de corto plazo, no cumple objetivo de largo plazo)

## Políticas de ciudadanía y derechos humanos

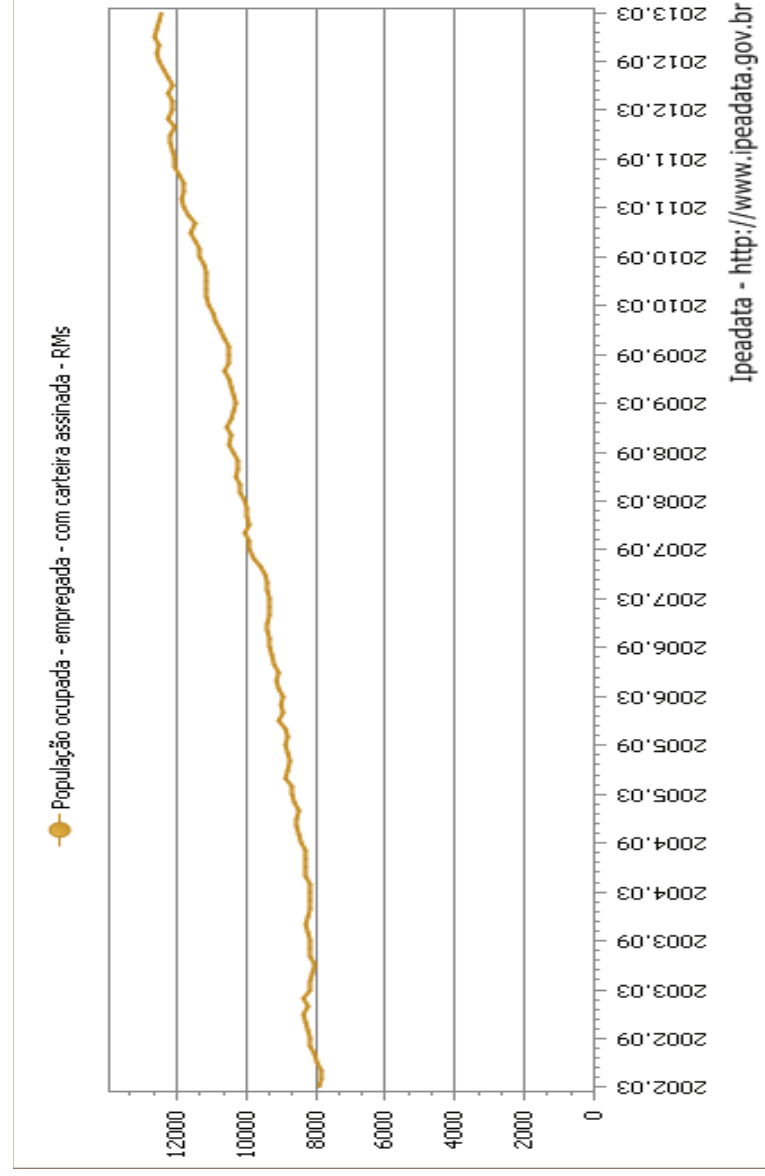
- Anti discriminación (Justicia); combate al trabajo infantil (OIT); combate al trabajo forzoso (OIT); educación y formación profesional población encarcelada (Pastoral de la prisiones)

## Tasa de pobreza

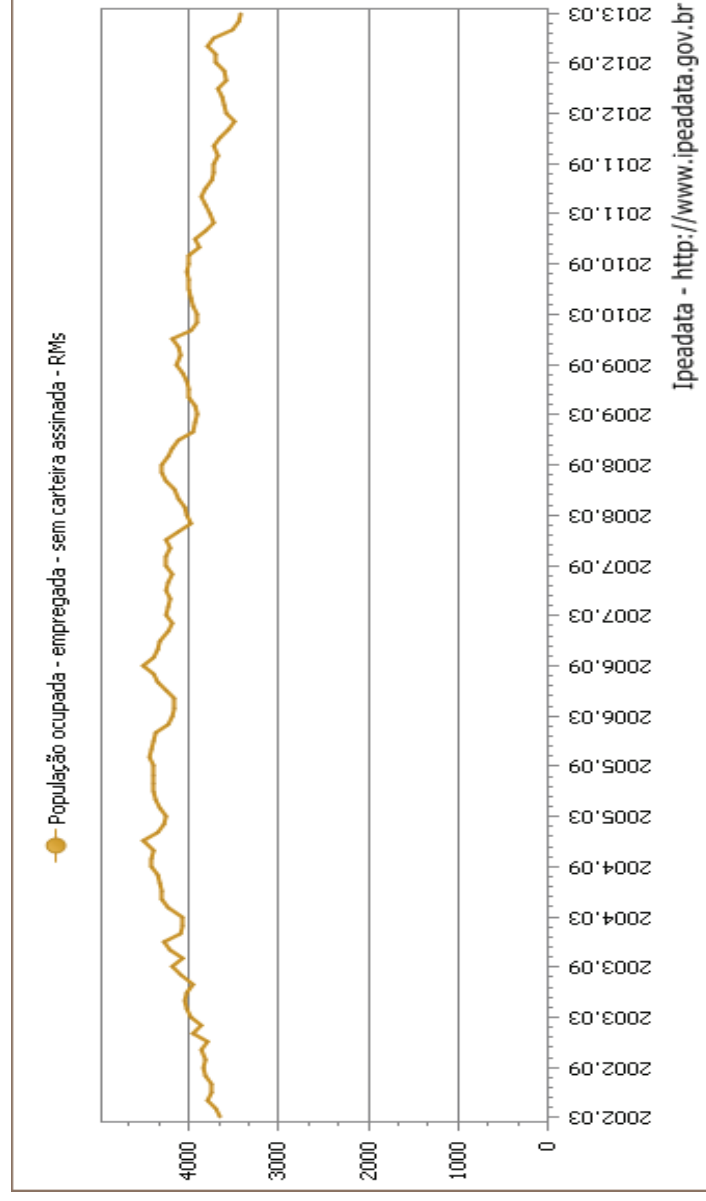


# EMPLEO Y POLÍTICA PARA EL MERCADO DE TRABAJO

## Asalariados con contratos registrados, formales



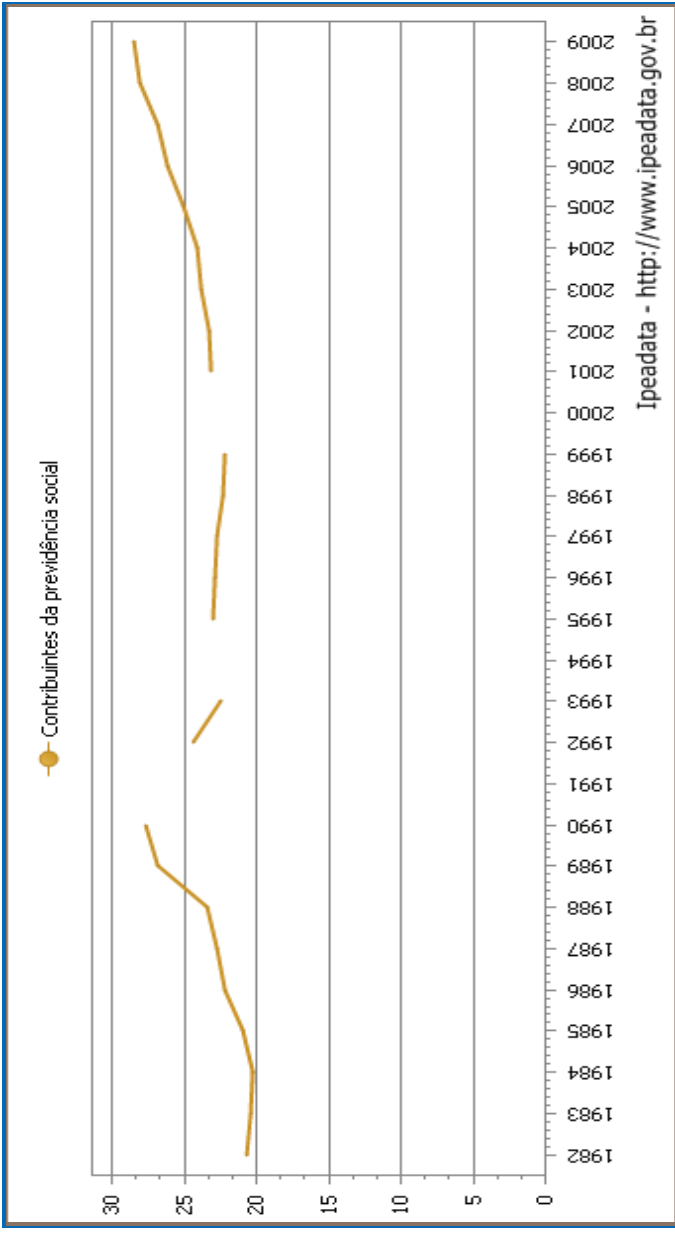
## Asalariados sin contrato registrado informales



## Tasa de informalidad

1992	54.3
1995	55.2
2000	55,1
2005	53.1
2007	50.8
2009	48.7

# Contribuyentes a la Seguridad Publica Social

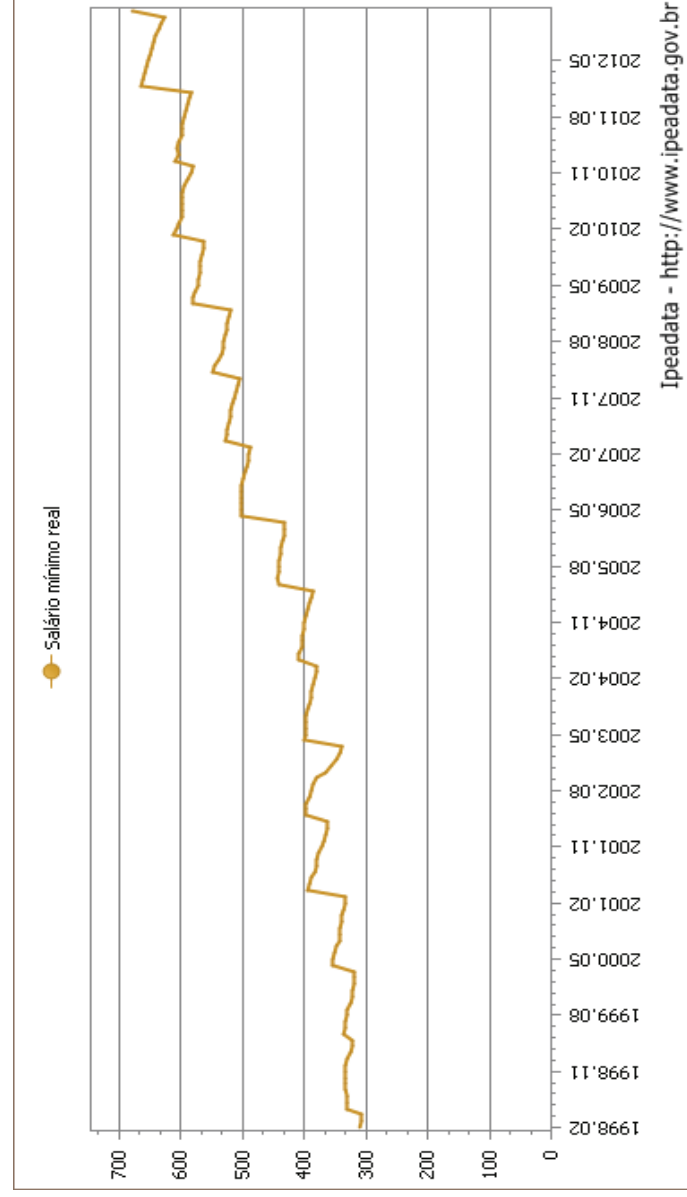


# Políticas de empleo

## Políticas de estrechamiento de los diferenciales de salarios

- Genero – visibilidad y dialogo social; resistencia mayor
- Calificado y no calificado – aumento de oferta de mano de obra calificada y aumento del salario mínimo
- Mestizos y negros – incentivos a la educación, acción afirmativa en las universidades públicas, becas para la universidad privada, becas de permanencia

## Políticas activas de mercado de trabajo: evolución del salario mínimo real





## Educación

- Universalización del enseñanza fundamental
- Ampliación del enseñanza media
- Aumentó la oferta de calificados, programas afirmativos y becas de estudio. Prouni (Beca Universidad y Beca permanencia), incentivos fiscales para las Universidad que participan.
- Población entre 25 y 64 años con educación universitaria es del 12%. Y la tasa de crecimiento de los más pobres es más alta que las demás.

## Políticas de Empleo

- Seguro desempleo – elegibilidad: 180 días empleado con contrato registrado, demitido sin justa causa, no tener otra fuente de ingreso. Además: suspensos del trabajo porque participan de curso de formación, pescadores profesionales en los meses en que la pesca es prohibida y trabajadores que fueron rescatados en situación de trabajo forzoso. Suspensión del beneficio en caso de rechazo de un trabajo similar en calificación y nivel de remuneración. Después del tercer beneficio en 10 años es obligatorio hacer un curso de formación profesional (Pronatec); Parcelas de 3 a 5 en función del tiempo de empleo (de 6 a 11 meses; de 12 a 23 meses; de 24 meses y más)

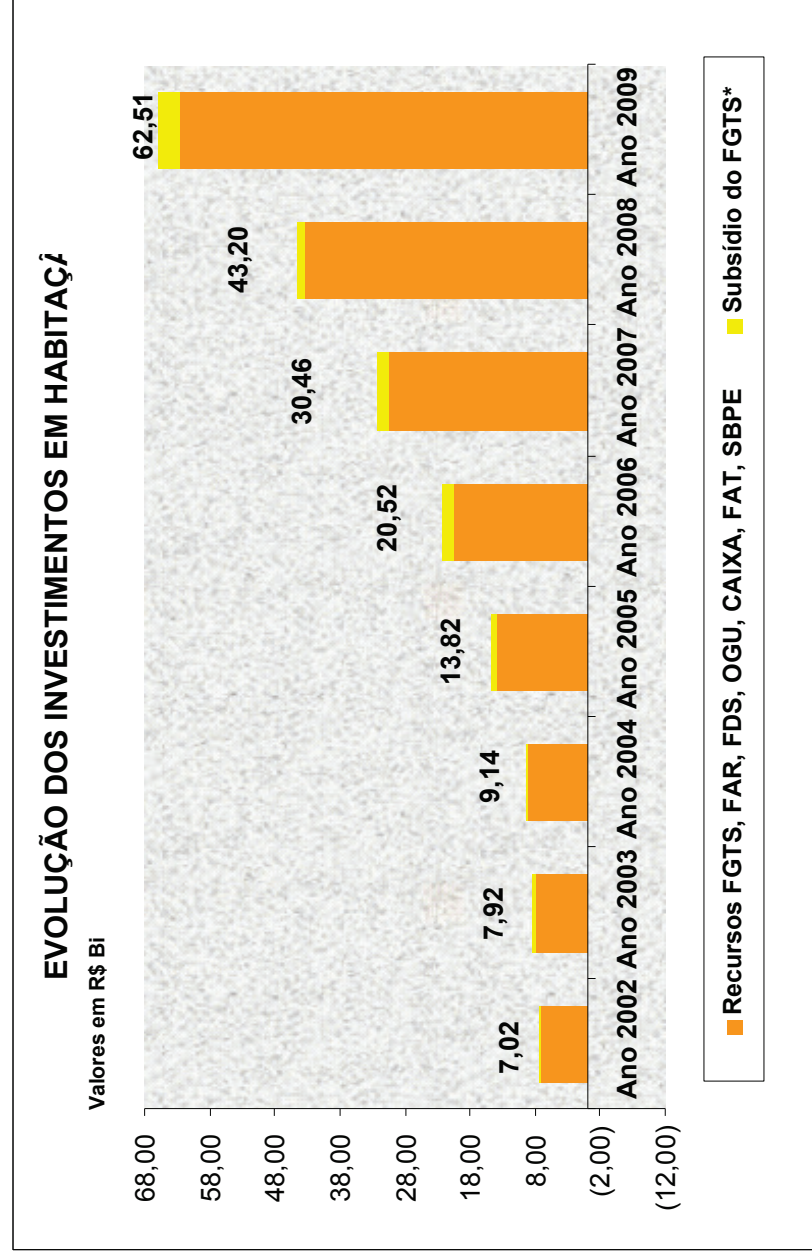
## Políticas de Empleo

- Gastos – 0,2% PIB; De los demitidos formales (14,5 millones), 36% no tenían derecho al beneficio, elevado turn over, dispensa voluntaria, reemplazo inmediato u inactividad. Beneficiarios: 7 millones y más.
- Abono salarial: 1 salario mínimo año para en empleado formal que gana hasta 2 salarios mínimos; Beneficiarios: alrededor de 15 millones
- Intermediación – US\$ 50 millones; 6 millones de inscritos, y 15 a 20% de empleados
- Formación Profesional – Prioridad actual Pronatec.
- Crédito asistido – 1 millón de contratos; valor medio de US \$1.500; 0,2% PIB; 0,55% del valor de las operaciones totales del sector privado. Crédito total concedido puede llegar a casi 0,5 % PIB en otras líneas de crédito

## Política sindical

- Inclusión de las centrales sindicales en el reparto de la del impuesto sindical; alrededor de 1 mil millones de dólares
- 2012); 10% Centrales, 51% sindicato, 10% Ministerio, 15% Federaciones y 5% Confederaciones
- La estructura sindical y justicia del trabajo se mantuvieron intactas
- Negociaciones favorables por arriba de la inflación, casi el 95% de las negociaciones
- Ampliación de todos los derechos para el servicio domestico (2001; 2013)

## Política de vivienda popular



## Desafios

- Trade off entre crescimento y inflación
- Carga fiscal alta – al rededor del 37% PIB
- Tasa de inversión baja – 18% PIB
- Los gastos en seguridad será un problema en el medio plazo (problema etario, alta tasa de dependencia)
- Niveles educacionales bajos – 63 en el PISA
- Infraestructura – bajos niveles – abajo de todos los Brics en puertos, carreteras, ferrovías, y total
- Economía muy cerrada – 13%, índice más bajo de América Latina y los Brics
- Bonanza externa - menor

## Fuentes para los slides

Banco de datos: IPEADATA

Matos, Franco et alli. *Boas práticas dos serviços públicos de emprego no Brasil*. Brasília: BID/TEM, 2012

Cacciamali, M. C. Brasil: un caso reciente de crecimiento económico con distribución de renta. *Revista de Estudios Empresariales*. Segunda época (Universidad de Jaén. Print)., n. 1, 2011. p: 46-64

Ribeiro, R. A.; Cacciamali, M. C. Age grade gap in Brazil from different theoretical perspectives. *Revista de Economia Política* (Impresso), v. 32, p. 497-512, 2012

FIPE. Impact evaluation of Brazilian public credit program (Proger) for small enterprises. Sao Paulo: FIPE/Ministry of Labour, 2012.

Cacciamali, M. C.; Tatei, F.. *A transposição do umbral do ensino superior. O acesso de mulheres, pretos e pardos no ensino superior e a persistência da desigualdade*. 1a. ed. São Paulo: LTr Editora, 2012. v. 1. 119 p

Cacciamali, M. C. ; José-silva, M.F. ; Matos, F.; Tatei, F. Redução da desigualdade e melhoria das condições de vida. In: Melo, L C P (Org.) ; Santos, Márcio de Miranda (Org.) ; Galvão, Antonio Carlos Figueira (Org.) ; ARAUJO, T. B. (Org.) ; JATOBÁ, Jorge (Org.) ; SOUZA, A. V. (Org.) ; ARAUJO, T. P. (Org.). (Org.). PROJETO BRASIL 2003-2010 – Trajetórias e Desafios.. 1aed.Brasília: Centro de Gestão e Estudos Estratégicos (CGEE), 2010, v. 1, p. 23-58.

## Quien soy yo?

- Maria Cristina Cacciamali is PhD in economics from the Economics, Management and Accounting Faculty (FEA) at the University of São Paulo (USP), postgraduate at the Massachusetts Institute of Technology (MIT) and University of New Mexico (UNM), and first level CNPq (Brazilian National Council for Scientific and Technological Development) researcher. Currently she teaches and makes research at the University of São Paulo (Graduate and Undergraduate Programs); leads the Group of International Studies and Comparative Policies (Nespi-USP/CNPq); and is visiting professor at the Universidad de la República (UDELAR - Graduate Program on International Relations) in Uruguay. E-mail: cciamali@uol.com.br; http: <http://buscatextual.cnpq.br/buscatextual/visualizacv.do?id=K4781259Z6>; <http://www.nespi.org>

**GRACIAS!**  
**OBRIGADA!**